

Olsztyn, 30 listopada 2023 r.



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.438.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXVII/457/23 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 30 października 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr LII/363/22 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 31 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Iłowo-Osada uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach, w części dotyczącej §2 zmienianej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, wymienioną we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 3 listopada br., Rada Gminy Iłowo-Osada, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 194), zmieniła uchwałę Nr LII/363/22 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 31 października 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Iłowo-Osada uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach.

W ocenie organu nadzoru, uchwałą, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, istotnie narusza prawo.

Rada Gminy Iłowo-Osada w zmienionym §2 uchwały określiła, co stanowi podstawę wypłacenia ekwiwalentu.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Zgodnie z tym przepisem, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "M.P." na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu

z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

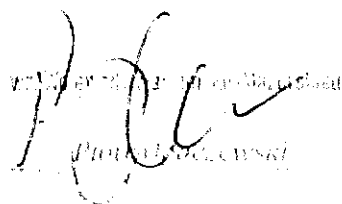
Literalne brzmienie powołanych przepisów ustawy określa granice upoważnienia rady gminy, zgodnie z którym uchwała rady gminy powinna określać wyłącznie wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w następujących zdarzeniach: działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Rada nie ma kompetencji do określenia, co stanowi podstawę wypłacenia ekwiwalentu (§2 zmienianej uchwały). Stanowi to wykroczenie poza upoważnienie, wynikające z art. 15 ust. 1 i 2 ww. ustawy.

Należy podkreślić, że naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jeżeli więc organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, a taka sytuacja wystąpiła w niniejszej sprawie, to mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, a więc z istotnym naruszeniem prawa, co w konsekwencji musi skutkować stwierdzeniem nieważności tej części aktu (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 14 lipca 2011 r., II SA/Wr 230/11; wyrok WSA w Gliwicach z 3 lipca 2018 r., I SA/Gl 484/18).

W związku z nieprawidłowym sposobem realizacji przez Radę Gminy Iłowo-Osada delegacji ustawowej, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności ww. uchwały w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.



Województwo Warmińsko-Mazurskie
Piotr Stępczyński

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Gminy Iłowo-Osada,
Wójt Gminy Iłowo-Osada