

UCHWAŁA NR LIII/373/22
RADY GMINY IŁOWO-OSADA

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 4 listopada 2022 roku na opieszale i nieskuteczne działania Gminy Iłowo-Osada

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) Rada Gminy Iłowo-Osada uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 4 listopada 2022 roku przez B.M. na opieszale działania Gminy Iłowo-Osada, które miało skutkować likwidacją nielegalnego wysypiska odpadów budowlanych.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia Rady Gminy zawarto w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Teresa Świątkowska

UZASADNIENIE

W dniu 4 listopada 2022 roku wpłynęła skarga *na opieszale* działanie Gminy Iłowo-Osada, które wg skarżącej winno skutkować likwidacją nielegalnego wysypiska śmieci odpadów budowlanych.

Stosownie z dyspozycją art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) Rada Gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu Rada Gminy powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przywołane przepisy to podstawowa regulacja, z której wynika właściwość rady gminy do rozpatrywania skarg. Ich uszczegółowieniem (dookreśleniem) jest przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), który wskazuje, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Tak więc właściwym organem do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Iłowo-Osada jest Rada Gminy w Iłowie-Osadle. Z treści skargi jednoznacznie nie wynika, że jest to skarga bezpośrednia na konkretnego pracownika tej jednostki, lecz sposób jej funkcjonowania, w tym załatwienia konkretnej sprawy. Ze względu na fakt, iż pracą gminy kieruje Wójt (zarządza nią, organizuje pracę i ponosi odpowiedzialność za pracowników) przyjęto, że przedmiotową skargę należy traktować jako skargę na działalność Wójta Gminy Iłowo-Osada.

Zgodnie z zapisem art. 237 k.p.a rada gminy rozpatruje skargi na działalność Wójta Gminy Iłowo-Osada w zakresie zaniedbań lub nienależytego wykonywania powierzonych mu zadań, naruszenia praworządności lub interesów skarżącego, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Rada Gminy Iłowo-Osada rozpatruje skargi na działalność Wójta przy udziale powołanej do tego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Powyższa komisja w dniu 16 listopada 2022 roku odbyła posiedzenie i przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

W powyższej sprawie wyjaśnień udzieliła pani Anna Rycombel - Kierownik Referatu, Inwestycji, Rozwoju i Zamówień Publicznych, która poinformowała, że pismem z dnia 6 kwietnia 2022 roku (data wpływu do Urzędu 7 kwietnia 2022 rok) skarżąca zwróciła się do tut. Urzędu Gminy z prośbą o wszczęcie postępowania mające na celu wyjaśnienie, na jakiej podstawie są zwożone odpady budowlane na jednej z działek zlokalizowanych w sąsiedztwie posesji, której jest właścicielką. Wójt Gminy Iłowo-Osada postanowieniem z dnia 18.05.2022 roku z odmówił skarżącej wszczęcia postępowania w sprawie odpadów zgromadzonych na przedmiotowym terenie z uwagi na fakt, iż nie jest stroną postępowania.

Działania w powyższej sprawie zostały podjęte już w dniu 6 kwietnia 2022 r. poprzez dokonanie wizji terenowej przedmiotowego terenu i skierowanie pisma do właścicieli nieruchomości, o czym skarżąca również została poinformowana.

Wójt Gminy Iłowo-Osada dnia w 18.05.2022 roku wszczął z Urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji nakazującej posiadaczom odpadów usunięcie ich z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, o czym poinformowano właścicieli działki, na której odpady się znajdują. Ponadto Wójt Gminy zwrócił się do Starosty Działdowskiego z prośbą o udzielenie informacji, czy dla przedmiotowej działki zostało wydane pozwolenie na składowanie odpadów. W odpowiedzi Starostwo Powiatowe poinformowało, że dla przedmiotowej działki nie wydano decyzji, ani pozwoleń na zbieranie i magazynowanie odpadów. Wójt Gminy wydał decyzję znak RI.6236.2.2022 z dnia 5 lipca 2022 roku nakazującą usunięcie z powyższego terenu zgromadzonych odpadów. Dnia 17 października 2022 roku ponownie przeprowadzono wizję terenową podczas, której właściciel dokonywał uprzątnięcia przedmiotowego terenu. Część odpadów była już skruszona i przygotowana do transportu. Właściciel działki poinformował, że firma wynajęta do uprzątnięcia odpadów miała awarię sprzętu i prace zostaną wznowione, gdy sprzęt zostanie naprawiony.

Analizując skargę i po wysłuchaniu wyjaśnień Kierownika Referatu Inwestycji, Rozwoju i Zamówień Publicznych pani Anny Rycombel oraz po zapoznaniu z dokumentacją przedmiotowej sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że zarzuty skargi są niezasadne, a postępowanie Wójta w przedmiotowej sprawie jest prawidłowe, oraz nie stwierdzono zaniedbań, ani nienależytego wykonywania zadań przez Wójta.

Zgodnie z treścią art. 227 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo

przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Taka sytuacja nie miała jednak miejsca.

Zgodnie z art. 239 k.p.a w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący nie ponowił skargi bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i petycji zarekomendowała Radzie Gminy Iłowo-Osada uznanie przedmiotowej skargi za bezzasadną.

W związku z tym, że organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której rada gminy może wypowiedzieć się w przedmiotowej skardze, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi za bezzasadną wydaje się uzasadnione.