



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, 26 lutego 2020 r.

PN.4131. 94 .2020

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały NR XVII/107/20 Rady Gminy Iłowo-Osada z 29 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego szczegółowe warunki udzielania stypendium Wójta Gminy Iłowo-Osada za wyniki w nauce oraz jednorazowej nagrody finansowej za wybitne osiągnięcia, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania w zakresie:

- §2 co do sformułowania „stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały, §3 w zakresie sformułowania „stanowiący załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały,
- załącznika Nr 1 do uchwały w części dotyczącej §1 ust. 2 co do sformułowania „zamieszkałych na terenie Gminy Iłowo-Osada”, §3 ust. 3 co do sformułowania „i najlepszym zachowaniem”, §5 pkt 3w zakresie sformułowania „posiada co najmniej bardzo dobra ocenę z zachowania, §7 ust. 7, rozdział 5 ust. 1 oraz
- załącznika Nr 2 i załącznika Nr 3 do uchwały.

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Iłowo-Osada, na podstawie art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2019 r., poz. 1481 ze zm.), przyjęła regulamin określający szczegółowe warunki udzielania stypendium Wójta Gminy Iłowo-Osada za wyniki w nauce oraz jednorazowej nagrody finansowej za wybitne osiągnięcia, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

W §2 przedmiotowej uchwały, Rady przyjęła, że stypendium Wójta Gminy Iłowo-Osada za wyniki w nauce przyznawane są na wniosek, stanowiący załącznik Nr 2 do uchwały, a w §3 tej uchwały, iż jednorazowa nagroda finansowa może być przyznana przez Wójta Gminy Iłowo-Osada na wniosek, którego wzór określa załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały. Ponadto w §7 ust.1 Regulaminu, Rada Gminy ustaliła, że stypendium Wójta Gminy Iłowo-Osada przyznawane jest na podstawie wniosku o przyznanie stypendium. Z kolei w ust. § 7 ust. 7 Regulaminu przyjęła, że wnioski, które nie spełniają wymogów formalnych określonych w niniejszym regulaminie, a także niekompletne, wypełnione nieczytelne oraz niepodpisane pozostaną bez rozpatrzenia.

W ocenie organu nadzoru delegacja, wynikająca z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie stanowi przeszkody do uchwalenia wzoru wniosku, jednak wniosek ten traktowany może być, jedynie jako forma pomocy wnioskodawcy, a nie warunek formalny, który spowoduje, że

wniosek nie będzie rozpatrywany w przypadku niewłaściwego jego wypełnienia (podobnie wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2019 roku, sygn. akt IV SA/Po 1061/18). Tym samym, sztywne określenie wymogu złożenia wniosku o ściśle określonej treści, (zawartej w załącznikach do uchwały NR XVII/107/20 Rady Gminy Iłowo-Osada), jako wymogu formalnego przyznania stypendium czy jednorazowej nagrody finansowej, należy uznać za podjęty z przekroczeniem delegacji zawartej w ww. przepisie i jako taki podlegający eliminacji z obrotu prawnego. Tym samym, należało stwierdzić nieważność **§2 uchwały co do sformułowania „stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały, §3 uchwały w zakresie sformułowania „stanowiący załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały oraz załączników Nr 2 i 3 do uchwały.**

Z kolei w §1 ust. 2 Regulaminu Rada ustaliła, że stypendium oraz jednorazową nagrodę finansową przyznaje się uczniom szkół podstawowych zamieszkałym na terenie Gminy Iłowo-Osada.

Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Ust. 4 ww. przepisu art. 90t ustawy, w brzmieniu obowiązującym od dnia 15 grudnia 2018 r, stanowi, że w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego **bez względu na miejsce zamieszkania**, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Tym samym, w ocenie organu nadzoru, brak jest podstawy prawnej do pozbawienia przez Radę, prawa do pomocy uczniów, którzy mieszkają na stałe poza terenem Gminy Iłowo-Osada, ale uczęszczają do szkół, które są zlokalizowane na terenie tej gminy. Ustawodawca w cytowanym przepisie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, wprost przewidział, że pomoc uczniom ma być udzielana bez względu na miejsce ich zamieszkania. W związku z tym, kwestionowane regulacje uchwały podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa i organ nadzoru zobligowany jest do ich wyeliminowania z obrotu prawnego

Ponadto, za sprzeczne z prawem należy uznać uzależnienie przyznania pomocy od oceny zachowania, jak przyjęła to Rada Gminy niniejszym Regulaminie. Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust.1 ustawie o systemie oświaty, jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art.90t ust.1 ww. ustawy nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na różnicowanie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce, powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych, niż określone w ustawie, kryterium "wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży" (wyrok z dnia 5 maja 2016 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, sygn. akt IV SA/Po 207/16).



W związku z tym, rażąco naruszają prawo postanowienia **§3 ust. 3 Regulaminu** co do sformułowania „i najlepszym zachowaniem” oraz **§5 pkt 3 Regulaminu**, w zakresie sformułowania „posiada co najmniej bardzo dobra ocenę z zachowania”.

Należy również zauważyć, że delegacja zawarta art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, obejmuje uprawnienie dla rady gminy do określenia szczegółowych warunków, form i zakresu pomocy oraz trybu postępowania w tych sprawach. Zatem do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie wszelkich warunków, od spełnienia których zależeć będzie skuteczne przyznanie stypendium dla zdolnego ucznia oraz ustalenie porządku jego przyznawania, rozumianego jako system działań uwzględniający określoną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. Tym samym, niedopuszczalne jest przenoszenie tej delegacji ustawowej na inny organ, jak uczyniła to Rada Gminy Iłowo-Osada w **rozdziale 5 ust. 1 Regulaminu**, w którym ustaliła, że w sprawach nieuregulowanych w regulaminie decyzje podejmuje Wójt Gminy Iłowo-Osada.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Iłowo-Osada,
2. Wójt Gminy Iłowo-Osada.