

**UCHWAŁA NR XXII/136/16
RADY GMINY IŁOWO-OSADA**

z dnia 8 lipca 2016 r.

w sprawie odrzucenia stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym w drodze umowy Społeczno-Oświatowemu Stowarzyszeniu Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Edukator" z siedzibą w Łomży

Na podstawie art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Rada Gminy Iłowo - Osada uchwała, co następuje:

§ 1. Odrzuca się stanowisko wyrażone przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie w odpowiedzi na wniosek o zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym w drodze umowy Społeczno-Oświatowemu Stowarzyszeniu Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Edukator" z siedzibą w Łomży.

§ 2. Uzasadnienie odrzucenia stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Powierza się Wójtowi Gminy Iłowo - Osada zawiadomienie Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie o odrzuceniu stanowiska związku wyrażonego w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym w drodze umowy Społeczno-Oświatowemu Stowarzyszeniu Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Edukator" z siedzibą w Łomży a Przewodniczącemu Komisji Zdrowia, Spraw Socjalnych, Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji zawiadomienie Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie-Osadzie o terminie i miejscu najbliższych obrad tej Komisji celem ewentualnego przedstawienia stanowiska związku na forum Komisji ze względu na rozbieżność stanowisk.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Teresa Świątkowska

Załącznik do Uchwały Nr XXII/136/16

Rady Gminy Iłowo-Osada

z dnia 8 lipca 2016 r.

UZASADNIENIE ODRZUCENIA STANOWISKA ZWIĄZKU NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO ZARZĄD ODDZIAŁU W IŁOWIE - OSADZIE

Wójt Gminy Iłowo - Osada w dniu 03 czerwca 2016r. przedłożył Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie do zaopiniowania projekt uchwały Rady Gminy Iłowo - Osada w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym w drodze umowy Społeczno-Oświatowemu Stowarzyszeniu Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Eduikator" z siedzibą w Łomży.

Nowelizacja ustawy o systemie oświaty wprowadzona ustawą z dnia 19 marca 2009r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458 z późn. zm.) dała możliwość przekazania przez jednostkę samorządu terytorialnego będącą organem prowadzącym szkołę liczącą nie więcej niż 70 uczniów, na podstawie uchwały organu stanowiącego tej jednostki oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, w drodze umowy osobie prawnej nie będącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej, prowadzenia tej szkoły (art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty).

Szkoła Podstawowa w Białutach w roku szkolnym 2015/2016 liczy 63 uczniów. Przewidywana w latach następnych liczba uczniów ma wyraźną tendencję spadkową.

Koszt utrzymania Szkoły Podstawowej w Białutach w roku 2014 wyniósł 747.748,35 zł co przy subwencji oświatowej w wysokości 504.819,00 zł skutkowało dopłatą z budżetu gminy w kwocie 242.929,35 zł.

Istotnym czynnikiem rzutującym na koszty utrzymania tej szkoły to płace pracowników (nauczycieli, pracowników administracji i obsługi) wraz z pochodnymi, które w roku 2014 stanowiły około 91,69 %.

Oddział przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Białutach od dnia 1 marca 2016r. liczy 0 wychowanków. Wychowankowie oddziału kontynuują nauczanie w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego – Punkcie Przedszkolnym w Białutach, wchodzącym w skład jednostki budżetowej Przedszkola Gminnego w Iłowie-Osadzie.

Mając na uwadze powyższe, przekazanie prowadzenia szkoły innemu podmiotowi podyktowane jest faktem, że z budżetu gminy corocznie przeznaczają się coraz większe środki na jej funkcjonowanie, gdyż subwencja oświatowa tylko w części pokrywa koszty prowadzenia tej szkoły.

Przedmiotowa uchwała umożliwi Wójtowi Gminy Iłowo-Osada podejmowanie wszelkich działań zmierzających do przekazania w/w szkoły stowarzyszeniu, którego celem jest m.in. działalność edukacyjna na różnych szczeblach kształcenia, działalność na rzecz wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży ze środowisk marginalizowanych ze szczególnym uwzględnieniem środowisk wiejskich oraz działalność na rzecz dzieci i młodzieży ze szczególnymi potrzebami edukacyjnymi.

1. Informacja o liczbie uczniów Szkoły Podstawowej w Białutach w perspektywie ostatnich trzech lat:

Rok szkolny	Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach						Razem
	I	II	III	IV	V	VI	
2012/2013	9	11	10	11	12	9	62
2013/2014	11	9	11	10	9	11	61
2014/2015	12	11	9	11	11	8	62
2015/2016	11	12	11	8	10	11	63

2. Prognoza demograficzna:

Rok szkolny	Prognoza demograficzna uczniów z rozbiem na oddziały						Razem
	I	II	III	IV	V	VI	
2016/2017	9	9	12	11	8	10	59

2017/2018	0	9	11	12	11	8	51
2018/2019	7	0	9	11	12	11	50

3. Informacja o liczbie uczniów oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Białutach w perspektywie ostatnich trzech lat:

Rok szkolny	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016
Liczba wychowanków	16	18	13	0

4. Prognoza demograficzna dotycząca oddziału przedszkolnego:

Rok szkolny	2016/2017	2017/2018	2018/2019
Prognozowana liczba wychowanków	0	0	0

5. Niezbędne informacje o stowarzyszeniu, któremu zamierza się przekazać szkołę i oddział przedszkolny:

Spółeczno-Oświatowe Stowarzyszenie Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Eduktor" z siedzibą w Łomży jest dobrowolnym, samorządnym, trwałym zrzeszeniem, o celach niezarobkowych i działającym na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989r. - Prawo o stowarzyszeniach oraz Statutu.

Stowarzyszenie prowadzi działalność pożytku publicznego zarejestrowaną 28 września 2001r. i wpisaną do Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 0000048046.

Adres: Łomża ul. Wojska Polskiego 29A, 18-400 Łomża

Stowarzyszenie „Eduktor” w Łomży od 17 lat realizuje działania pomocowe na rzecz środowisk wiejskich. Stowarzyszenie jest osobą prawną prowadzącą aktualnie 70 jednostek edukacyjnych na terenie czterech województw, w tym 15 jednostek na terenie woj. warmińsko-mazurskiego. Ogółem w roku szkolnym 2015/2016 Stowarzyszenie prowadzi 42 szkoły podstawowe, w tym 29 publicznych z czego 9 przyjęło na mocy art.5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty. Działalność i bogate doświadczenie Stowarzyszenia w skutecznym prowadzeniu małych szkół wiejskich przy bardzo zracjonalizowanych nakładach finansowych jest znana i ceniona w całej Polsce i gwarantuje właściwe prowadzenie Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym.

Przekazanie szkoły do prowadzenia przez Stowarzyszenie nie wywoła negatywnych skutków dla uczniów tejże szkoły i ich rodziców. Uczniowie nadal będą uczyć się w miejscu najbliższym swojego miejsca zamieszkania, w miejscu które dobrze znają i wśród znanych sobie osób – nauczycieli i rówieśników. Rodzice nie będą postawieni przed koniecznością dojazdu swoich pociech do innej szkoły, oddalonej ponad 10 km od miejsca zamieszkania.

Analizując bardzo szeroki cel działania Stowarzyszenia wyrażamy pogląd, że szkoła prowadzona przez Stowarzyszenie będzie też miejscem rozwoju społecznego dla wszystkich mieszkańców miejscowości Białuty i okolic. Gmina Iłowo-Osada deklaruje wsparcie w zakresie bieżącego utrzymania szkoły – nieruchomości gruntowa oraz zlokalizowany na niej budynek szkoły zostanie przekazany Stowarzyszeniu na warunkach użyczenia w ramach zawieranej umowy o przekazaniu, Gmina wyasygnuje środki finansowe na wydatki związane z opłatą za media oraz remonty. Planowane przekazanie szkoły w żaden sposób nie pogorszy sytuacji Szkoły Podstawowej w Białutach.

6. Informacja o losach zawodowych nauczycieli:

W Szkole Podstawowej w Białutach jest zatrudnionych 12 nauczycieli, z tego 8 w pełnym wymiarze zatrudnienia i 4 w niepełnym wymiarze zatrudnienia.

Strukturę zatrudnienia nauczycieli wg stopni awansu zawodowego przedstawia tabela:

Lp.	Stopień awansu zawodowego	Zatrudnieni w pełnym wymiarze zajęć		Zatrudnieni w niepełnym wymiarze zajęć	
		liczba		liczba	wymiar etatu
1.	bez stopnia	0		0	0,00
2.	stażysta	0		0	0,00
3.	kontraktowy	2		1	0,28
4.	mianowany	3		3	1,67

5.	dyplomowany	3	0	0,00
XX	OGÓLEM	8	4	1,95

Założeniem proponowanych zmian jest utrzymanie zatrudnienia wszystkich nauczycieli oraz pracowników administracji i obsługi (2 etaty) przez Stowarzyszenie po przejęciu szkoły. Oczywiście nie można wykluczyć przypadków, gdy pracownicy (nauczyciele, pracownicy administracji i obsługi) nie zgodzą się na przejście i wówczas - po otrzymaniu określonych ustawą odpraw - mogą utracić pracę.

Zamiar przekazania Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym do prowadzenia Społeczno-Oświatowemu Stowarzyszeniu Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Eduikator" z siedzibą w Łomży został pozytywnie zaopiniowany przez Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie (pismo z dnia 01.06.2016r.).

Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie w piśmie z dnia 27 czerwca 2016r. wyraził negatywną opinię na temat przedłożonego projektu uchwały. W uzasadnieniu stanowiska podano m.in., że:

- 1) wskazane w uchwale przedszkole w lutym 2016r. zostało włączone do Zespołu Szkół Nr 1 w Iłowie-Osadzie - w ocenie organu prowadzącego przytoczony argument stanowi niezrozumienie przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie-Osadzie faktu, wynikającego z § 3 pkt 1) uchwały Nr XXV/167/13 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 23 maja 2013r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów w Gminie Iłowo-Osada oraz granic ich obwodów (Dz. Urz. W. W-M. z 2013r. poz. 2160 z późn. zm.), że Szkoła Podstawowa w Białutach jest szkołą podstawową o strukturze organizacyjnej klas I-VI wraz z oddziałem przedszkolnym, i jako taka nie została na chwilę obecną przekształcona w szkołę o strukturze organizacyjnej klas I-VI. W związku z powyższym, przynajmniej formalnie, w Szkole funkcjonuje oddział przedszkolny z zerowym stanem wychowanków w tym oddziale. Dlatego w projekcie uchwały należy nadal określać właściwą (wg uchwały) strukturę organizacyjną Szkoły, poprzez wskazanie również przekazywanego oddziału przedszkolnego. Publiczna inna forma wychowania przedszkolnego - Punkt Przedszkolny w Białutach, funkcjonujący w ramach Przedszkola Gminnego w Iłowie-Osadzie wchodzącego w skład Zespołu Szkół Nr 1 w Iłowie-Osadzie, stanowi odrębną od Szkoły Podstawowej w Białutach jednostkę organizacyjną i nie należy łączyć jej funkcjonowania z faktem przekazywania Szkoły Podstawowej w Białutach.,
- 2) Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie-Osadzie jest przeciwny przekazaniu prowadzenia Szkoły stowarzyszeniu z poza terenu Gminy Iłowo-Osada - fakt ten zdaniem organu prowadzącego nie może być argumentem w toczącej się procedurze przekazywania Szkoły Podstawowej w Białutach. Przyjmując taki tok argumentacji należałoby uznać, że Szkołę należałoby przekazać tylko i wyłącznie stowarzyszeniu z terenu Gminy Iłowo-Osada niezależnie od tego jak takie stowarzyszenie funkcjonuje i czy sprawdza się w swojej działalności, jaki jest cel działalności stowarzyszenia. Niestety taki argument jest nie do przyjęcia dla organu prowadzącego Szkołę. Organy Gminy, Rada Gminy i Wójt Gminy, realizując budżet Gminy, w tym udzielając dotacji na prowadzenie szkoły dla której organem prowadzącym są inne, aniżeli jednostka samorządu terytorialnego, podmioty kieruje się zasadami ustalonymi w ustawie o finansach publicznych. Organ prowadzący dokonując wyboru stowarzyszenia, któremu przekaze prowadzenie Szkoły Podstawowej w Białutach, ma obowiązek zapewnić właściwe funkcjonowanie placówki pod względem administracyjnym, finansowym i pedagogicznym kierując się dobrem szkoły, dzieci i pracowników. Takie właściwe funkcjonowanie szkoły oraz współpracy z Gminą Iłowo-Osada, w opinii organu prowadzącego, zapewni Społeczno-Oświatowe Stowarzyszenie Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Eduikator" z siedzibą w Łomży - stowarzyszenie z bogatym doświadczeniem w prowadzeniu małych szkół wiejskich. Dotychczasowa współpraca pomiędzy organem prowadzącym a lokalnym stowarzyszeniem "Żaczek" budzi zastrzeżenia i wątpliwości, co mogłoby w sposób negatywny wpływać na funkcjonowanie Szkoły Podstawowej w Białutach w sytuacji przekazania tej szkoły temu właśnie stowarzyszeniu,
- 3) główną przesłanką przekazania Szkoły Podstawowej w Białutach jest wyłącznie czynnik ekonomiczny skutkujący zwiększeniem bezrobocia na terenie Gminy Iłowo-Osada - nie można zaprzeczyć, że głównym czynnikiem uzasadniającym przekazanie Szkoły Podstawowej w Białutach są wysokie koszty funkcjonowania ww. placówki skutkujące finansowaniem szkoły, oprócz środków pochodzących z subwencji oświatowej, także ze środków pochodzących z innych źródeł dochodów budżetu gminy. Biorąc pod uwagę zmniejszającą się liczbę uczniów ww. szkoły w perspektywie kilku następnych lat spodziewany jest znaczny wzrost udziału innych dochodów własnych gminy w kosztach funkcjonowania Szkoły, co może niekorzystnie odbić się na

całokształcie działalności finansowej Gminy Iłowo-Osada. Z kolei podnoszony zarzut wzrostu bezrobocia na terenie Gminy Iłowo-Osada, jaki miałby nastąpić po przekazaniu Szkoły Podstawowej w Białutach do prowadzenia przez Stowarzyszenie "Edukator" organ prowadzący uważa za nietrafiony. Zgodnie z zapewnieniem złożonym przez Stowarzyszenie "Edukator" utrzymany zostanie stan zatrudnienia nauczycieli oraz pracowników administracji i obsługi (2 etaty). Jednocześnie nie można wykluczyć przypadków, gdy pracownicy (nauczyciele, pracownicy administracji i obsługi) nie zgodzą się na przyjęcie nowych warunków pracy i płacy i wówczas - po otrzymaniu określonych ustawą odpraw - mogą pracę utracić. Jednakże, biorąc pod uwagę aktualnie panujące warunki na rynku pracy, sytuacja taka może wystąpić wyjątkowo i z pewnością nie przyczyni się do gwałtownego wzrostu bezrobocia na terenie Gminy Iłowo-Osada.

Z powyższych względów odrzucenie stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie przez Radę Gminy Iłowo - Osada jest zasadne.

Uzasadnienie

Przedłożony projekt uchwały stanowi wykonanie przepisu art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1881), który mówi, że właściwy organ administracji rządowej oraz samorządu terytorialnego informuje na piśmie związek zawodowy o odrzuceniu w całości lub w części stanowiska związku w sprawie skierowanego projektu aktu prawnego, podając uzasadnienie swojego stanowiska.

Wójt Gminy Iłowo - Osada w dniu 03 czerwca 2016r. przedłożył Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie do zaopiniowania projekt uchwały Rady Gminy Iłowo - Osada w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym w drodze umowy Społeczno-Oświatowemu Stowarzyszeniu Pomocy Pokrzywdzonym i Niepełnosprawnym "Edukator" z siedzibą w Łomży.

Przedmiotowy projekt został negatywnie zaopiniowany przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie.

Mając na względzie kontynuację procedury związanej z przekazaniem Szkoły Podstawowej w Białutach wraz z oddziałem przedszkolnym do prowadzenia innemu, aniżeli jednostka samorządu terytorialnego, podmiotowi proponuje się odrzucić stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Iłowie - Osadzie.

Z powyższych względów podjęcie uchwały przez Radę Gminy jest zasadne.